



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

ПРОКУРАТУРА
ЧЕГЕМСКОГО РАЙОНА

ШЭДЖЭМ
КУЕЙМ ПРОКУРАТУРЭ

ЧЕГЕМ
РАЙОННУ ПРОКУРАТУРАСЫ

ул. Героя Кярова, 95, г. Чегем, КБР, 361400

12.05.2023 № 5-41/Прдп 828-23



Директору МКДОУ «Псынэ»
с.п. Нартан Чегемского
муниципального района
Кабардино-Балкарской Республики

Дышековой З.Х.

ПРОТЕСТ

на Положение о привлечении и
расходовании внебюджетных средств
МКДОУ «Псынэ» с.п. Нартан

Прокуратурой Чегемского района проведена проверка исполнения требований федерального законодательства об образовании в части организации образовательного процесса при взимании с родителей обучающихся денежных средств под видом добровольных пожертвований в муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении МКДОУ «Псынэ» с.п. Нартан, Чегемского муниципального района, Кабардино-Балкарской Республики (далее – Учреждение).

Установлено, что Положение о привлечении и расходовании внебюджетных средств МКДОУ «Псынэ» с.п. Нартан от 31.08.2022, (далее – Положение) не соответствует требованиям федерального законодательства.

Исходя из положений п. 8 ч. 1 ст. 3, п. 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании №273-ФЗ), государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются помимо прочего на принципе обеспечения права на образование.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с Уставом МКДОУ «Псынэ» с.п. Нартан, Чегемского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики, Учреждение создано в целях реализации конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного дошкольного,

ПЧ № 008457

Прокуратура Чегемского района (КБР)
№ 5-41-2023/Прдп328-23-20830013

начального общества, основного общего и среднего общего образования и является муниципальным казенным учреждением.

Учредителем Учреждения является местная администрация Чегемского муниципального района (далее – Главный распорядитель).

Согласно ч.2 ст. 161 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

В соответствии с ч.1 ст. 41 БК РФ, к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

При этом, к числу прочего ч.4 ст. 41 БК РФ, к безвозмездным поступлениям относятся безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

Согласно ч.5 ст. 41 БК РФ, доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета.)

Таким образом, безвозмездные поступления от физических и юридических лиц (в том числе пожертвования) являются доходами соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации. В случае если казенное учреждение получило пожертвование от юридического или физического лица, то оно подлежит перечислению в бюджет.

Соответственно, исходя из приведенных положений федерального законодательства, при поступлении в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации целевых средств – пожертвований сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, на сумму указанных поступлений могут быть увеличены бюджетные ассигнования соответствующему главному распорядителю бюджетных средств для следующего доведения в установленном порядке до конкретного казенного учреждения лимитов бюджетных обязательств для осуществления целевых расходов в порядке, установленном соответствующим финансовым органом (Письмо Министерства финансов РФ от 17.05.2011 № 02-03-09/2016).

В нарушение ч. 5 ст. 41 БК РФ, Положением установлено, что полученные от благотворителей денежные средства расходуются на уставные цели, без указания о включении в состав доходов бюджета.)

Согласно п.1 ст. 582 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), пожертвованием признается дарение вещи или права в общеполезных целях.

При этом, пожертвование юридическим лицам может быть обусловлено жертвователем использованием этого имущества по определенному назначению.

При отсутствии такого условия пожертвование имущества гражданину считается обычным дарением, а в остальных случаях пожертвованное имущество используется одаряемым в соответствии с назначением имущества. Юридическое лицо, принимающее пожертвование, для использования которого установлено определенное назначение, должно вести обособленный учет всех операций по использованию пожертвованного имущества.

Положениями ч.4 ст. 582 ГК РФ установлено, что если законом не установлен иной порядок, в случаях, когда использование пожертвованного имущества в соответствии с указанным жертвователем назначением становится вследствие изменившихся обстоятельств невозможным, оно может быть использовано по другому назначению лишь с согласия жертвователя, а в случае смерти гражданина-жертвователя или ликвидации юридического лица - жертвователя по решению суда.)

В нарушение ч.4 ст. 582 ГК РФ, Положением установлено, что Распоряжение привлеченными добровольными пожертвованиями осуществляет директор ДОУ строго по определенному жертвователем назначению. Однако установленный ч.4 ст. 582 ГК РФ порядок учтен не был, что дает возможности необоснованного расходования добровольных пожертвований.

Исходя из положений ст. 35 БК РФ, принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся добровольных взносов, пожертвований, а также средств самообложения граждан, инициативных платежей, предусмотренных статьям 56 и 56.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общине в принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно пункту 3 части 1 статьи Закона об образовании №273-ФЗ обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъекта Российской Федерации, относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Таким образом, на вышеизложенные цели денежные средства поступают посредством предоставления субвенций местным бюджетам.

Вместе с тем, пожертвования на указанные цели могут быть представлены только лишь в случае доведения указанных пожертвований казенному учреждению главным распорядителем денежных средств, когда такие цели определены жертвователем или определены на другие цели с его согласия.

Выявленные нарушения создают предпосылки к нарушению интересов государства в сфере предупреждения коррупции и борьбы с ней, так как наделение полномочиями по распоряжению имуществом Учреждению, которое должно быть передано законным образом и на определенные цели, фактически дают реальную возможность распорядиться им по своему усмотрению.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 6, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести Положение о привлечении и расходовании внебюджетных средств МКДОУ «Псыне» с.п. Нартан от 31.08.2022, в соответствие с требованиями федерального законодательства.

2. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Чегемского района в установленный законом десятидневный срок.

3. О дате и времени рассмотрения протеста сообщите заблаговременно, для обеспечения представительства.

4. Предупреждаю о том, что неисполнение законных требований прокурора, вытекающих из его полномочий, образует состав административного правонарушения по ст. 17.7 КоАП РФ.

И.о. прокурора района

советник юстиции



Т.К. Отаров